

Antwort der Landesregierung auf eine Kleine Anfrage zur schriftlichen Beantwortung

Abgeordneter Gerald Grünert (DIE LINKE)

Gemeindegebietsreform und aktuelle Entwicklungen im Landkreis Mansfeld-Südharz

Kleine Anfrage - **KA 5/7148**

Vorbemerkung des Fragestellenden:

Am 18. Juni 2010 verabschiedete der Landtag von Sachsen-Anhalt mit der Stimmenmehrheit von CDU und SPD insgesamt zwölf Gesetze zur Gemeindegebietsreform, darunter das Gesetz über die Neugliederung der Gemeinden im Land Sachsen-Anhalt betreffend den Landkreis Mansfeld-Südharz (GemNeuglG MSH). Am 1. Januar 2011 existieren danach im Landkreis Mansfeld-Südharz die Verbandsgemeinden Mansfelder Grund-Helbra und Goldene Aue sowie die Einheitsgemeinden Arnstein, Hettstedt, Gerbstedt, Mansfeld, Lutherstadt Eisleben, Seegebiet Mansfelder Land, Allstedt, Sangerhausen und Südharz. Neben den Veränderungen der gemeindlichen Strukturen wird die Gemeindegebietsreform Auswirkungen auf die Anzahl der kommunalen Mandatsträger, die Organisation der öffentlichen Daseinsvorsorge und die Leistungsfähigkeit der Städte und Gemeinden im Landkreis Mansfeld-Südharz haben. Die Zuweisungen über das Finanzausgleichsgesetz (FAG) gehören diesbezüglich ebenfalls ins Blickfeld der Betrachtung.

Antwort der Landesregierung erstellt vom Ministerium des Innern

- 1. Wie viele Einwohner hatten die Verbandsgemeinden Mansfelder Grund-Helbra und Goldene Aue am 31. Dezember 2009 insgesamt und wie viele Einwohner hatten zu diesem Zeitpunkt die einzelnen Mitgliedsgemeinden dieser Verbandsgemeinden, legt man den Gebietsstand zum 1. Januar 2011 zugrunde?**

Unter Zugrundelegung des Gebietsstandes zum 1. Januar 2011 wiesen die Verbandsgemeinden und deren Mitgliedsgemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz folgende Einwohnerzahlen zum 31. Dezember 2009 auf:

(Ausgegeben am 11.08.2010)

Verbandsgemeinde Mansfelder Grund-Helbra: 16 345 Einwohner insgesamt, davon entfallen auf die Mitgliedsgemeinden:

Ahlsdorf	1.793
Benndorf	2.282
Blankenheim	1.387
Bornstedt	889
Helbra	4.383
Hergisdorf	1.756
Klostermansfeld	2.555
Wimmelburg	1.300

Verbandsgemeinde Goldene Aue: 10 395 Einwohner insgesamt, davon entfallen auf die Mitgliedsgemeinden:

Berga	1.825
Brücken-Hackpfüffel	1.101
Edersleben	1.060
Kelbra (Kyffhäuser), Stadt	3.725
Wallhausen	2.684

2. Wie viele Einwohner hatten die Einheitsgemeinden Arnstein, Hettstedt, Gerbstedt, Mansfeld, Lutherstadt Eisleben, Seegebiet Mansfelder Land, Allstedt, Sangerhausen und Südharz am 31. Dezember 2009, legt man den Gebietsstand zum 1. Januar 2011 zugrunde?

Unter Zugrundelegung des Gebietsstandes zum 1. Januar 2011 wiesen die Einheitsgemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz folgende Einwohnerzahlen zum 31. Dezember 2009 auf:

Stadt Allstedt	8.551
Stadt Arnstein	7.555
Lutherstadt Eisleben	25.703
Stadt Gerbstedt	8.065
Stadt Hettstedt	15.629
Stadt Mansfeld	9.931
Stadt Sangerhausen	30.140
Seegebiet Mansfelder Land	9.824
Südharz	10.385

3. Wie viele selbständige Gemeinden gab es im Landkreis Mansfeld-Südharz am 31. Dezember 2007 und wie viele selbständige Gemeinden wird es dort entsprechend der am 18. Juni 2010 verabschiedeten Gesetze am 1. Januar 2011 geben?

Zum 31. Dezember 2007 gab es 98 Gemeinden im Landkreis Mansfeld-Südharz, hiervon gehörten 96 einer Verwaltungsgemeinschaft an. Zum 1. Januar 2011 werden es neun Einheitsgemeinden und 13 Mitgliedsgemeinden, zugehörig zu zwei Verbandsgemeinden (siehe Frage 1) sein.

4. Wie viele Stadt- und Gemeinderäte gab es im Landkreis Mansfeld-Südharz jeweils zu den Stichtagen 31. Dezember 2007, 31. Dezember 2008 und 31. Dezember 2009?

Die Anzahl der Stadt- und Gemeinderäte im Landkreis Mansfeld-Südharz belief sich auf

1.051 zum 31. Dezember 2007,
1.041 zum 31. Dezember 2008 und
870 zum 31. Dezember 2009.

Die Anzahl der Räte orientiert sich dabei an den jeweiligen Wahlergebnissen. Eventuelle Veränderungen aufgrund ausgeschiedener und nicht wieder nachbesetzter Mandate werden statistisch nicht erfasst.

5. Wie viele Stadt- und Gemeinderäte sowie Verbandsgemeinderäte gab es im Landkreis Mansfeld-Südharz am 31. Mai 2010?

Zum 31. Mai 2010 gab es 458 Stadt- und Gemeinderäte im Landkreis Mansfeld-Südharz. Die Anzahl der Verbandsgemeinderäte belief sich auf 46.

Die Anzahl der Räte orientiert sich dabei an den jeweiligen Wahlergebnissen. Eventuelle Veränderungen aufgrund ausgeschiedener und nicht wieder nachbesetzter Mandate werden statistisch nicht erfasst.

6. In welchen Städten und Gemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz gab es am 31. Mai 2010 Ortschaftsräte, Ortsbürgermeister und Ortsvorsteher und wie viele Personen nahmen diese Funktionen insgesamt wahr?

Zum 31. Mai 2010 gab es Ortschaftsräte und Ortsbürgermeister in folgenden Städten und Gemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz:

Allstedt, Arnstein, Gerbstedt, Lutherstadt Eisleben, Mansfeld, Sangerhausen, Seegebiet Mansfelder Land und Südharz.

Die entsprechenden Funktionen wurden dabei von insgesamt 824 Personen wahrgenommen.

7. In welcher Höhe erhielten und erhalten die kreisangehörigen Gemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz in den Jahren 2008, 2009 und 2010 insgesamt Zuweisungen aus dem FAG und wie hoch war und ist dabei der Anteil der allgemeinen Zuweisungen? Bitte absolut und in Prozent angeben. Welche Entwicklungen zeichnen sich diesbezüglich für das Jahr 2011 ab?

In den Jahren 2008 bis 2010 sind die FAG-Zuweisungen wie folgt:

Gebietsstand 01.01.2011	2008			2009			2010		
	Summe Zuwei- sungen nach FAG	Allge- meine Zuwei- sungen	Anteil AZ an ge- samt	Summe Zuwei- sungen nach FAG	Allge- meine Zuwei- sungen	Anteil AZ an ge- samt	Summe Zuwei- sungen nach FAG	Allge- meine Zuwei- sungen	Anteil AZ an ge- samt
Gemeindenname	1.000 Euro		%	1.000 Euro		%	1.000 Euro		%
kreisangehörige Gemeinden	667.267	562.967	84	662.909	554.806	84	561.167	395.851	71
Ahlsdorf	741	657	88,66	733	647	88,27	734	545	74,25
Allstedt, Stadt	3.536	2.969	83,96	3.483	2.896	83,15	3.034	2.206	72,71
Arnstein, Stadt	3.036	2.546	83,86	3.010	2.499	83,02	2.420	1.730	71,49
Benndorf	978	869	88,85	966	854	88,41	982	731	74,44
Berga	439	326	74,26	374	258	68,98	180	44	24,44
Blankenheim	603	524	86,90	602	520	86,38	579	430	74,27
Bornstedt	401	350	87,28	400	347	86,75	406	304	74,88
Brücken-Hackpfüffel	496	426	85,89	485	413	85,15	458	341	74,45
Edersleben	339	280	82,60	313	252	80,51	163	96	58,90
Eisleben, Lutherstadt	10.472	9.161	87,48	11.074	9.713	87,71	11.141	8.162	73,26
Gerbstedt, Stadt	3.226	2.736	84,81	3.159	2.652	83,95	2.650	1.906	71,92
Helbra	1.633	1.432	87,69	1.642	1.432	87,21	1.560	1.135	72,76
Hergisdorf	752	663	88,16	739	648	87,69	736	548	74,46
Hettstedt, Stadt	6.438	5.700	88,54	6.335	5.576	88,02	4.780	3.395	71,03
Kelbra (Kyffhäuser), Stadt	1.469	1.254	85,36	1.481	1.259	85,01	1.291	937	72,58
Klostermansfeld	819	694	84,74	843	714	84,70	794	565	71,16
Mansfeld, Stadt	4.068	3.438	84,51	3.996	3.348	83,78	2.617	1.805	68,97
Sangerhausen, Stadt	13.682	12.095	88,40	14.172	12.531	88,42	13.551	9.980	73,65
Seegebiet Mansfelder Land	4.009	3.435	85,68	3.912	3.320	84,87	3.464	2.515	72,60
Südharz	3.749	2.984	79,59	3.801	3.008	79,14	3.105	2.197	70,76
Wallhausen	782	616	78,77	820	650	79,27	652	442	67,79
Wimmelburg	541	474	87,62	541	471	87,06	515	381	73,98
Mansfeld-Südharz	62.209	53.627	86,20	62.882	54.007	85,89	55.811	40.394	72,38

Zu den sich abzeichnenden Entwicklungen für das Jahr 2011 ist auszuführen, dass der Anteil der allgemeinen Zuweisungen an der Finanzausgleichsmasse des Jahres 2011 nicht wesentlich höher sein wird als im Jahr 2010. Daher ist tendenziell davon auszugehen, dass sich auch für die einzelnen Kommunen keine auffallenden Veränderungen bei den allgemeinen Zuweisungen ergeben werden. Jedoch wird es zu Verschiebungen aufgrund der sich von Jahr zu Jahr verändernder Bemessungsgrößen (zum Beispiel Einwohner und Steuerkraft) in Verbindung mit der geänderten Steuerkraftberechnung kommen, die im Einzelfall durchaus spürbar sein können. Derzeit sind noch keine genauen Berechnungen für das Jahr 2011 möglich, da nicht alle relevanten Bemessungsgrößen vorliegen.

8. In welcher Höhe erhielt und erhält der Landkreis Mansfeld-Südharz als Landkreis in den Jahren 2008, 2009 und 2010 insgesamt Zuweisungen aus dem FAG und wie hoch war und ist dabei der Anteil der allgemeinen Zuweisungen? Bitte absolut und in Prozent angeben. Welche Entwicklungen zeichnen sich diesbezüglich für das Jahr 2011 ab?

Der Landkreis Mansfeld-Südharz erhielt im Jahr 2008 Zuweisungen nach dem FAG i. H. v. insgesamt 49.024.000,00 Euro. Der Anteil der allgemeinen Zuweisungen lag

dabei bei 35.347.000,00 Euro (72,10 %). Im Jahr 2009 betrug die Höhe der Zuweisungen nach dem FAG 49.705.000,00 Euro, wobei sich der Anteil der allgemeinen Zuweisung auf 35.901.000,00 Euro (72,23 %) belief. Für das Jahr 2010 ist eine Zuweisung nach dem FAG i. H. v. 49.453.000,00 Euro zu verzeichnen. Die Höhe der allgemeinen Zuweisung beläuft sich dabei auf 22.879.000,00 Euro (46,26 %).

Zu den sich abzeichnenden Entwicklungen für das Jahr 2011 ist auszuführen, dass der Anteil der allgemeinen Zuweisungen an der Finanzausgleichsmasse des Jahres 2011 nicht wesentlich höher sein wird als im Jahr 2010. Daher ist tendenziell davon auszugehen, dass sich auch für den Landkreis Mansfeld-Südharz keine auffallenden Veränderungen bei den allgemeinen Zuweisungen ergeben werden. Jedoch wird es zu Verschiebungen aufgrund der sich von Jahr zu Jahr verändernder Bemessungsgrößen (zum Beispiel Einwohner und Steuerkraft) in Verbindung mit der geänderten Steuerkraftberechnung kommen, die im Einzelfall durchaus spürbar sein können. Derzeit sind noch keine genauen Berechnungen für das Jahr 2011 möglich, da nicht alle relevanten Bemessungsgrößen vorliegen.

9. Welche Probleme in welchen Städten und Gemeinden des Landkreises Mansfeld-Südharz sind der Landesregierung zum jetzigen Zeitpunkt hinsichtlich der teilweise notwendigen Neuorganisation der öffentlichen Daseinsvorsorge bekannt und wie und durch welche konkreten Maßnahmen bemüht sich die Landesregierung in Zusammenarbeit mit direkt und indirekt Beteiligten und Verantwortlichen, diese Probleme zu lösen?

Probleme im Hinblick auf eine mögliche Neuorganisation der öffentlichen Daseinsvorsorge im Landkreis Mansfeld-Südharz sind nicht bekannt.

Für alle Landkreise gilt, dass für die Erledigung der Aufgaben der öffentlichen Daseinsvorsorge sich die Gemeinden vielfach der im Gesetz über die kommunale Gemeinschaftsarbeit (GKG LSA) dargelegten Instrumente bedienen, hier vor allem der Zweckverbände. Infolge gemeindlicher Neustrukturierungen kann es mithin dazu kommen, dass ein Verband nur noch aus einem Mitglied besteht, so dass die Gemeinde gehalten ist, zeitnah die Aufgabenerledigung anders zu gestalten. So beispielsweise durch einen Formenwechsel, eine Aufnahme von weiteren Mitgliedern oder eine Auflösung und Abwicklung des Verbandes. Im Falle der Auflösung des Verbandes, bei gleichzeitiger Erledigung durch eine neue juristische Person, ist die Gemeinde gehalten, das Verbandsvermögen auf diese zu übertragen, was jedoch zu Steuertatbeständen führen kann. Um dieses Problem zu vermeiden wurde schon im Vorjahr auf Initiative der Landesregierung durch Artikel 1 des Zweiten Gesetzes zur Fortentwicklung des Kommunalverfassungsrechts vom 26.05.2009 (GVBl. LSA S. 238) der Formwechsel durch Umwandlung (§ 15a GKG LSA) eröffnet, welcher eine ungerechtfertigte Besteuerung ausschließt.

Hierunter fallen insbesondere auch jene Verbände, die die Abwasserbeseitigung und Trinkwasserversorgung als Aufgabe erfüllen. Die gemeindlichen Veränderungen werden daher auch hier dazu führen, dass die Verbände untereinander die zweckmäßigste Form ihrer zukünftigen Zusammenarbeit erörtern. Dieser Meinungsbildungsprozess wird vom zuständigen Ministerium für Landwirtschaft und Umwelt bei Bedarf unterstützend begleitet.

Soweit im Rahmen der Bauleitplanung landesweit vereinzelt Probleme bestehen sollten, wird derzeit durch das zuständige Ministerium für Landesentwicklung und Verkehr geprüft, ob und wie ein gegebenenfalls entstehender Mehraufwand reduziert werden kann.

10. Bitte stellen sie kartografisch – entsprechend dem Gebietsstand zum 1. Januar 2011 - die Gemeindestrukturen des Landkreises Mansfeld-Südharz dar.

Eine kartografische Übersicht der Gemeindegebietsstruktur des Landkreises Mansfeld-Südharz zum Stichtag 1. Januar 2011 ist in der Anlage beigefügt.

Landkreis Mansfeld-Südharz

Gebietsstand: 01.01.2011

Legende

- Einheitsgemeinde
- Verbandsgemeinde

- Oberzentrum
- Mittelzentrum
Teilfunktion Oberzentrum
- Mittelzentrum
- Grundzentrum
Teilfunktion Oberzentrum
- Grundzentrum
- Grenze Oberzentrum

